



סימוכין: 24567

נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות

תבחינים לשנת 2021

לאישור מליאת מועצת העיר, ביום 17.11.2020

כללי

1. בחודש אוגוסט 2006 פורסם בחוזר מנכ"ל מיוחד של משרד הפנים, נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (להלן: "הנוהל").
2. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין, מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אומנות, רווחה, בריאות, ספורט, אוכלוסיות עם צרכים מיוחדים וכיו"ב.
3. מטרת הנוהל לקדם בתחום התמיכות, מנהל תקין, שוויון, שקיפות, חסכון, יעילות, וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.
4. עפ"י הנוהל תוקם וועדה מקצועית (להלן: "הוועדה המקצועית") המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית או נציגו, גזבר הרשות המקומית או נציגו, והיועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו. וועדה זו תידון בבקשות לתמיכה ותמליץ למועצת העיר על שיעור התמיכה לכל בקשה בהתאם לתבחינים שנקבעו לנושא התמיכה.
5. כמו כן, קובע הנוהל כי הרשות המקומית לא תיתן תמיכה, אלא, על פי תבחינים שנקבעו על פי הנוהל.
6. הוועדה המקצועית תכין התבחינים ותביאם לאישור מועצת הרשות המקומית. על התבחינים להיות ענייניים, שוויוניים, ולהתחשב בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה.

תנאי סף

1. התמיכה שתינתן תהיה בשיעור שאינו עולה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת. שיעור התמיכה ייקבע כך שסכום התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור, לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.



2. התמיכה תינתן למוסד ציבור הפועל בתחום בו מבוקשת התמיכה שנה לפחות, זולת אם מנימוקים שיירשמו תחליט העירייה לאחר קבלת המלצת הוועדה המקצועית, כי יש מקום לחרוג מתנאי זה.
3. פעילות העמותה מתקיימת בעיר נס ציונה ועבור תושבי נס ציונה. העירייה רואה הישגיות, מצוינות, תרומה מיוחדת לקהילה וקידום שוויון מגדרי, כערכים שיש לקדם ולהוקירם, בדרך של מתן מענקים, תמיכה כספית ומענקי עידוד. גובה המענק וייעודו ייקבעו מעת לעת לגופו של ענין.
4. העירייה רואה בפעולות לשימור ערכי היסוד והמורשת של העיר כערכים שיש להוקיר ולקדם בדרך של מתן תמיכות. תמיכות לשימור אלה, ככל שיתייחסו להשתתפות העירייה בהשקעות והוצאות פיתוח חד פעמיות, ימומנו מתקציב הקרן לפיתוח (תב"ר) ובהתקיים כל התנאים הבאים: מדובר בהשקעה בערך לשימור, לגוף זכות בעלות או חכירה במקרקעין נשוא השימור, הגוף המבקש משתתף בסכום השווה לפחות לסכום המענק המבוקש, קיימת הכרה והשתתפות המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל.
5. העירייה אף רואה בפעולות להרחבת בתי כנסת שהוקצו בקרקע עירונית, כפעילות שיש לקדם בדרך של מתן תמיכות. תמיכות אלה, ככל שיתייחסו להשתתפות העירייה בהשקעה בביצוע הרחבת שטח התפילה בבית הכנסת כהוצאה חד פעמית, ימומנו מתקציב הקרן לפיתוח (תב"ר) ובהתקיים כל התנאים הבאים: מדובר בתוספת בניה לשם הרחבת מספר מקומות הישיבה למתפללים, בבית כנסת שהוקצה על ידי העירייה, השתתפות העירייה לא תעלה על 300 אש"ח בבית כנסת בינוני ועל 150 אש"ח בבית כנסת קטן (ביכנ"ס בינוני - מעל 150 מ"ר, ביכנ"ס קטן - עד 150 מ"ר). תמיכת העירייה תינתן בכפוף להצגת מימון עצמי של העמותה בסכום השווה לפחות לסכום התמיכה העירונית.
6. העירייה רואה את עיקר תמיכתה הישירה בספורט בכלל, ובספורט הישגי-קבוצתי בפרט בהתאם לתוכנית האב לספורט של העירייה. אי לכך, עיקר התקציב יופנה לעידוד הספורט ההשגי-קבוצתי כאמור וזאת מתוך תפיסה הרואה ענפי ספורט אלו כספורט נפוץ אשר עונה על צרכיו ורצונותיו של ציבור רחב ומגוון כמשתתף וכצופה כאחד. בנוסף לאמור לעיל, מעודדת העירייה מצוינות בספורט ההשגי-קבוצתי וזאת מתוך הנחה שתוצאות והישגים יגרמו להעלאת קרנה וערכה של העיר בתחומים אלו, דבר שיבוא לידי ביטוי במענקי עידוד והוקרה.



וידגש, כי מאחר והעירייה רואה חשיבות רבה בניהול התקין של העמותות, העירייה תהא רשאית להשתמש בכספי התמיכות לשם מימוש מטרה זו.

העירייה מקדמת בברכה את פעילות תנועות הנוער, הרווחה התרבות והדת באשר הם, ותתמוך בפעילותם למען הקהילה. היקף פעילות העמותות, רמת פעילותן ומעורבותן באירועים עירוניים ובפעילות קהילתית, אופיין ומספר מקבלי השירות הינם קריטריונים בעלי משקל המשפיעים על גודל התמיכה והסיוע.

אמות המידה
תקציב תמיכות - חלוקה בסיסית לפי תחומי פעילות
תמיכה ישירה ועקיפה

תחום הפעילות	% מהתקציב
תמיכות עקיפות	57%
תמיכה ישירה - ספורט הישגי-קבוצתי	31.3%
תמיכה ישירה - ספורט עממי	1.2%
תמיכה ישירה - תנועות נוער	4.8%
תמיכה ישירה - מענקים ושונות	3.3%
תמיכה ישירה - רווחה תרבות ודת	1.6%
תמיכה ישירה - אזרחים ותיקים	0.8%
סה"כ	100%

עמותות הספורט:

- העירייה כאמור, תעשה הבחנה בין הספורט הישגי-קבוצתי לבין שאר ענפי הספורט, מאחר וספורט זה מאופיין במספר המשתתפים הגדול כמו גם מספר הצופים. אי לכך, הספורט הישגי-קבוצתי כאמור, יינהג מנתח גדול ומשמעותי יותר בתקציב התמיכות.
- העירייה מעודדת ספורט הישגי-קבוצתי ואת פעילות הילדים והנוער בספורט הישגי-קבוצתי זה, אשר מתקיים בהיקפים משמעותיים בעיר, כפי שבא לידי ביטוי בין היתר במספר הקבוצות החברות באיגוד. כמו כן, מעודדת העירייה את קידום ספורט נשים.

ספורט הישגי-קבוצתי

קריטריון	ניקוד	משקל הקריטריון מכלל התמיכה
מספר קבוצות משחקות במסגרת איגוד	לכל קבוצה - 1 נקודה	45%
תוכנית אב לספורט	דרוג בדרגת העל בתוכנית האב- 6 נקודות	39%
מענק קידום ספורט נשים	לכל 10 נשים - 1 נקודה	16%

ספורט עממי

קריטריון	ניקוד	
מספר הספורטאים החברים הפעילים בעמותה/באגודה שהינם תושבי העיר.	לכל 10 שחקנים – 1 נקודות	נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בספורט עממי לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל עמותות הספורט שאושרו בקטגוריה זו.
מענק קידום ספורט נשים	לכל 10 נשים - 1 נקודה	
ליגה תחרותית	ליגת על- 10 נקודות ליגה ארצית- 5 נקודות	

תמיכות עקיפות

- העירייה תיתן תמיכה עקיפה בדרך של **בטוחות** לרשות לבקרה התקציבית וערבויות, השקעות במתקנים לפי דרישה ובכפוף לאישור תקציבי.
- העירייה תאפשר **שימוש במתקניה** עפ"י החלוקה כדלקמן:
- אצטדיון עירוני - השימוש בו יתאפשר לעמותות הכדורגל שלהן קבוצות שנמצאות באחת משלוש הליגות הראשונות, לרבות הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה.
- מגרשי אימונים - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הכדורגל.



- היכלי ספורט - השימוש בהם יתאפשר לעמותות שלהן קבוצה באחת משלוש הליגות הראשונות בכדורסל
 - או קבוצה באחת משתי הליגות הראשונות בכדוריד, לרבות הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה.
- אולמות ספורט סגורים - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הספורט בתעריף שעתי לכל מתקן הכולל תקורה לתפעול המתקן ודמי שימוש הראויים בו על פי החלוקה כדלקמן:
 - תקורה לתפעול בין 10 ש"ל - 182 ש"ל בתלות בגודל והשירותים באולם.
 - דמי שימוש הינם לפי: 100 ש"ל לאולם קטן (זירת כדור עף), 150 ש"ל לאולם בינוני (זירת כדורסל), 200 ש"ל לאולם גדול (מחיצה אחת), 250 ש"ל לאולם גדול מאוד (שתי מחיצות).
 - הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה תתאפשר בהתאם לאישור העירייה לכל אולם.
- מגרשים פתוחים כולל אצטדיון, ספורטק ומגרשי אימון – השימוש בהם יתאפשר בעלות תפעול ואחזקה.
- במגרש הספורטק תתאפשר הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה.

עמותות רווחה תרבות ודת:

כאמור, העירייה רואה בברכה את פעילות עמותות בהעמקתן ובהרחבתן, למען הקהילה. אי לכך, היקף פעילות העמותות, רמת פעילותן, אופיין ומספר מקבלי השירות הינם קריטריונים בעלי משקל בבואנו לשקול את גובה התמיכה בעמותות אלו.

ניקוד	פירוט	קריטריון
1	0-30%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
2	30-70%	
3	70-100%	
1	עד 40	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	עד 100	
5	מעל 100	
3	בלעדי	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
2	עד 3 נותני שירות	
1	מעל 3 נותני שירות	
1	שירות 1	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
2	עד 3 שירותים	
3	מעל 3 שירותים	
5	גבוה	היקף שיתוף פעולה עם אגף מקצועי במתן מענים משלמים לאגף:
3	בינוני	
1	נמוך	
3	יומי מעל 3 שעות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
2	שבועי מעל 4 שעות שבועיות	
1	חודשי מעל 4 שעות חודשיות	
1	עד 20%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
2	עד 50%	
3	עד 90%	
0	יש	האם יש יו"ר/מנכ"ל בשכר:
10	אין	
1	לא טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
2	כמעט טוב	
3	טוב	
4	טוב מאוד	
5	מצוין	
1	עד 3 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
3	עד 5 שנים	
5	עד 10 שנים	
7	מעל 10 שנים	
עד 40	על פי דו"ח שיוגש לוועדה	התרשמות הוועדה מהמלצת הצוות המקצועי על פעילות העמותה בעיר



תנאי סף לקבלת תמיכה הוא ניקוד מינימאלי של 21 נקודות לפחות עפ"י הקריטריונים לעיל.

ניקוד מקסימלי קריטריונים: 87
 נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בתחומים כאמור, לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל העמותות שאושרו בתחומים כאמור.

עמותות למען אזרחים ותיקים

העירייה רואה בברכה את התמיכה בפעולות למען אזרחים ותיקים, סיוע וחיזוק אוכלוסייה זו.

קריטריונים:

ניקוד	פירוט	קריטריון
1	0-30%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
2	30-70%	
3	70-100%	
1	עד 40	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	עד 100	
5	מעל 100	
3	בלעדי	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
2	עד 3 נותני שירות	
1	מעל 3 נותני שירות	
1	שירות 1	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
2	עד 3 שירותים	
3	מעל 3 שירותים	
5	גבוה	היקף שיתוף פעולה עם אגף מקצועי במתן מענים משלמים לאגף:
3	בינוני	
1	נמוך	
3	יומי מעל 3 שעות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
2	שבועי מעל 4 שעות שבועיות	
1	חודשי מעל 4 שעות חודשיות	
1	עד 20%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
2	עד 50%	
3	עד 90%	
0	יש	האם יש יו"ר/מנכ"ל בשכר:
10	אין	
1	לא טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
2	כמעט טוב	
3	טוב	
4	טוב מאוד	
5	מצוין	
1	עד 3 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
3	עד 5 שנים	



ניקוד	פירוט	קריטריון
5	עד 10 שנים	
7	מעל 10 שנים	
עד 40	על פי דו"ח שיוגש לוועדה	התרשמות הוועדה מהמלצת הצוות המקצועי על פעילות העמותה בעיר

תנאי סף לקבלת תמיכה הוא ניקוד מינימאלי של 21 נקודות לפחות עפ"י הקריטריונים לעיל.

ניקוד מקסימלי קריטריונים: 87

נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בתחום כאמור, לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל העמותות שאושרו בתחומים כאמור.

חלוקת תקציב הנוער:

חלוקת התמיכה עפ"י התבחינים הבאים:

קריטריון	היקף תמיכה
מספר חניכים תושבי העיר	עבור כל חניך תמיכה של 56.7% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות
השתתפות בפעילות התנדבותית, לפחות 6 פעילויות בשנה	תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 13.2% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות.
מספר חניכים יוצאי העדה האתיופית	תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 2.2% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות.
מספר חניכים עם צרכים מיוחדים	תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 5.7% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות המתאימים לקריטריון זה
מענק חניכי צרכים מיוחדים מורכבים	תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 6% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות המתאימים לקריטריון זה.
מענק להעסקת רכז בשכר בהתאם לחלקיות המשרה	תוספת לרכז בהתאם לחלקיות משרה שווה 11.7%
מענק לשיתוף פעולה עם מחלקת הנוער	תוספת לעמותה שווה 4.5% מסך התמיכה

לאור מצב המשק וההגבלות על התכנסויות, כמות המשתתפים הרשומים בתנועות הנוער תיבדק במהלך השנה (לקראת חודש 4/2021) וכנול שיסתבר שמספר החניכים אינו בהקבלה למספר החניכים של שנת 2020 והדבר יביא להפחתת התמיכה בשנת 2021 לעומת התמיכה שניתנה בשנת 2020, תוגדל התמיכה לשנת 2021 לסך 80% מסכום התמיכה שניתנה לשנת 2020, בכפוף להצגת דו"ח מטעם העמותות על הפעילות במהלך שנת 2021-2 ואישורו על ידי מנהלת מחלקת הנוער.

תחולה

התבחינים יחולו על חלוקת תמיכות ע"י העירייה בשנת הכספים 2021 והם נתונים לשינוי, על פי מדיניות העירייה כפי שתקבע.