

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 12 בינואר 2021 מכרז פומבי מס' 28/21 – לאיסוף ופינוי פסולת גזם / גזם מעורב ופסולת גושית בנס ציונה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – יו"ר הוועדה, סמדר אהרוני - סגנית ומ"מ ראש העיר, נאור ירושלמי – סגן רה"ע.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד דוד רן
יה- היועמ"ש למכרז, ערן לבב- גזבר העירייה, רפאל קריספיל- מנהל
אגף שפ"ע, יצחק פרנקו- אגף שפ"ע, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת הנוכחים, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

עו"ד דוד רן-יה, היועמ"ש למכרז, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1. כללי

1.1. במהלך חודש נובמבר 2021 פרסמה עיריית נס ציונה (להלן: "העירייה"), את המכרז שבנדון (להלן: "המכרז").

1.2. מטרת המכרז היא לבחור קבלן אשר יבצע עבור העירייה עבודות איסוף ופינוי של פסולת הגזם/גזם מעורב ופסולת גושית באמצעות שימוש במשאיות וכלים מתאימים, בהתאם לתוכנית עבודה אשר הוכנה על ידי אגף שפ"ע במהלך כל ימי השבוע וכן בתגבורים לפי הצורך מעת לעת.

1.3. במכרז נקבעו תנאי סף הנוגעים לניסיון קודם נדרש, מחזור כספי מזערי, אחזקה במשאיות מתאימות משנת ייצור 2021, רישיונות עסק ורישיונות מוביל על פי דין וכיו (ראו נספח א').

1.4. בנוסף נקבעו במכרז מנגנוני פיקוח ובקרה על הקבלן המבצע לרבות: התקנת מערכות איתור, התקנת מצלמות על המשאיות, קבלת נתוני שקילה רשמיים, מפקח צמוד וכיו'.

1.5. ההצעות במכרז היו בתצורת מחיר קבוע לחודש "פר תושב". כאשר במכרז נקבעו מנגנונים לעדכון התמורה בהתאם לגידול במספר התושבים וכן נקבעו מנגנונים לשינוי אופן תשלום התמורה לפי משקל או לפי תשומות בהתאם להחלטות העירייה.

2. ההצעות

2.1. במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה כדלקמן:



אומדן	יוסף מוריס ובניו שירותי תברואה בע"מ	
8.5 ש"ב בגין כל תושב	8.7 ש"ב בגין כל תושב	הצעה הכספית

2.2. ההצעה נבדקה על ידי הח"מ נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז. ראו פירוט בדיקה **בנספח א'** למסמך זה.

3. הצעה יחידה

3.1. הצעת **יוסף מוריס ובניו שירותי תברואה בע"מ** היא ההצעה היחידה במכרז.

3.2. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואחי, פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה

כן ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]". (עניין אולניק).

הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקבע בהצעה היחידה



עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

4. מר רפאל קריספיל, מנהל אגף שפ"ע

למפגש המציעים הגיעו מספר קבלנים, בנוסף נשאלו שאלות הבהרה בעיקר ביחס למחירים במכרז ותנאי ההתקשרות – ענינו לכל השאלות והקלנו בנושאים שונים כדי להרחיב את מעגל המציעים. מבנה השוק היום לא פשוט בהיבט הזה שהמציעים במכרזים לא מצליחים או לא יכולים להעמיד משאיות חדשות ו/או עובדים בתקופת הקורונה והיתרון של הקבלן הנוכחי הוא שיש לו את הכלים והעובדים. לא מצאנו ראיות לקנוניה או לתיאום מחירים, מחיר המקסימום שנקבע, נקבע לאחר שביצענו תחשיבים עם חשב האגף, הגזבר והיועץ למכרז. אכן המחיר גבולי אבל רווחי עדיין. אנחנו בסה"כ מרוצים מהקבלן הנוכחי, נבצע תיאום ציפיות ביחס לדרישות במכרז החדש ותצורת העבודה תשתנה.

לאור האמור לעיל, מומלץ לקבוע ולהמליץ על יוסף מוריס ובניו שירותי תברואה בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז.

5. החלטה

לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצתם של עו"ד דוד רן-יה ואגף שפ"ע, ומחליטה להמליץ לראש העיר לקבוע את הצעתה של חברת יוסף מוריס ובניו שירותי תברואה בע"מ כהצעה הזוכה, על אף היותה הצעה יחידה ולמסור לה את ביצוע העבודות נשוא המכרז.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר - רה"ע



נספח א – טבלת בדיקת עמידה בתנאי הסף

מכרז 28/2021 לאיסוף ופינוי פסולת גזם נס ציונה	
שם המציע	יוסף מוריס ובניו
א16	כל מסמכי המכרז חתומים על ידו בכל עמוד ועמוד וכן במקומות המיועדים לכך (למעט ערבות הביצוע) לרבות התצהירים המפורטים במכרז זה חתומים ומאומתים כדין (מסמכים י' – יב')
ב16	אישור על היותו עוסק מורשה מאת שלטונות מס ערך מוסף, אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות על פי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), תשלוי-1976.
ג16	בעל ניסיון של שלוש (3) שנים רצופות לפחות במהלך השנים 2016 – 2021, במתן שירותי איסוף ופינוי אשפה ופסולת באמצעות משאיות (דחס או מנוף), עבור רשות מקומית אחת לפחות אשר מספר התושבים בה הוא 50,000 לפחות או לחלופין, עד שלוש רשויות (3) רשויות מקומיות אשר מספר תושביהן במצטבר הינו 100,000 לפחות. בתנאי סף זה: המונח "רשות מקומית" משמעותו – כהגדרתו בדיון ולרבות תאגידים מקומיים או אגודי ערים.
ד16	מעסיק (בין אם כיחסי עובד מעביד ובין אם כפרילנסר) קצין בטיחות מורשה, בעל תעודת הסמכה בתוקף
ה16	בעל רישיון לניהול עסק תקף למועד הגשת ההצעות, לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013 (קבוצה 5 – 5.1 אשפה ופסולת. ב. איסופה, הובלתה ומיונה).
ו16	בעל מחזור כספי בכל אחת מהשנים 2018, 2019, 2020 בסך של 4,000,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה בממוצע לפחות, הנובע מאיסוף ופינוי פסולת
ז16	בעל רישיון מוביל תקף משרד התחבורה כנדרש על-פי חוק שירותי הובלה, תשנ"ז-1997 והתקנות מכוחו
ח16	בעלותו ו/או ברשותו של המציע במועד הגשת ההצעה, ארבע משאיות "מנוף" (הרשומות ברישיון המוביל כאמור בסעיף 2(ו) לעיל) במשקל מינימאלי של 14.99 טון ומעלה עם ארגז 24 קוב כל אחת – שנת ייצור כל משאית לא תפחת משנת 2018 לפחות. בתנאי סף זה - "ברשותו של המציע" - עפ"י חוזה לסינג מימוני או תפעולי תקף בלבד. המשאיות כאמור לא יהיו משועבדות למעט שיעבוד לטובת בנק ו/או חברת לסינג ו/או לגורם מממן. המשאיות כאמור לא תחיינה מעוקלות.
ט16	תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור ע"י/ד/רו"ח לגבי האגשים המוסמכים לחתום בשם התאגיד וסמכותם לחייב את התאגיד בחתימתם.
י16	העתק השאלות ששלח המציע וכן העתק התשובות שניתנו על ידי העירייה גם אם לא שאל המציע אף שאלה, כאמור בסעיף 11 להלן.
יא16	מציע אשר הגיש ערבות בנקאית מקור בנוסח מסמך ד' בסך של 150,000 ₪
יב16	העתק קבלה המעידה על רכישת מסמכי המכרז