

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 3 באוגוסט 2022 מכרז פומבי מס' 1/22 – למתן שירותי פרסום מודעות ותכנים שונים של העירייה במקומון ייעודי לתושבי נס ציונה

החלטה

חברי הוועדה: אריאל אלמוג – סגן רה"ע ויו"ר הוועדה, עמוס לוגסי – חבר מועצה וחבר וועדה.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד דוד רן-יה - היועמ"ש למכרז, ניב בוטבול- דוברות העירייה, דנה לבני - רכזת מכרזים.

בהסכמת הנוכחים, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

עו"ד דוד רן-יה, היועמ"ש למכרז, הציג בפני הוועדה את חוות דעתו:

1. כללי

1.1. במהלך חודש יוני 2022 פרסמה עיריית נס ציונה (להלן: "העירייה") את המכרז שבנדון למתן שירותי פרסום מודעות ותכנים שונים של העירייה במקומון ייעודי לתושבי נס ציונה (להלן: "המכרז").

1.2. הזוכה במכרז יערוך ויפיק לעירייה מקומון ייעודי לתושבי נס ציונה בלבד:

1.2.1. המקומון יופץ מדלת לדלת.

1.2.2. המקומון יופץ אחת לשבוע.

1.2.3. המקומון יופץ ב- 14,000 עותקים לפחות בהתאמה למספר בתי האב בעיר נס ציונה כפי שיהיו מעת לעת.

1.3. תנאי הסף ומדדי האיכות במכרז נערכו בהתאם לנוהל העברת פרסומים בתשלום לאמצעי תקשורת מקומיים מיום 3.3.21 אשר אושר על ידי מועצת העיר (להלן: "הנוהל").

1.4. במסמכי המכרז נקבע כי ועדת המכרזים תבחר זוכה אחד אשר יעמוד בתנאי הסף ויקבל את הניקוד המצרפי (מחיר + איכות) הגבוה ביותר.

1.5. משקל הצעת המחיר נקבע על 15% ואילו משקל מדדי האיכות נקבע על 85% והוא כלל שנות ותק וניסיון (במשקל של 10%), היקף הפצה (במשקל של 20%), ניסיון בהפקת מקומון ייעודי לתושבי נס ציונה (במשקל של 10%), מגוון סיקור (בהיקף של 10%), אופן והיקף הפצה (במשקל של 35%) – הכל בהתאם להוראות הנוהל.

2. ההצעות:

2.1. במועד האחרון להגשת הצעות במכרז, נמצא כי הוגשה הצעה יחידה כדלקמן:

אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ	
10%	הצעה כספית (שיעור הנחה אחיד על מחירון העירייה)

2.2. ההצעה נבדקה ע"י הח"מ וצוות משרדו, ולאחר הליך השלמות טכני, נמצא כי ההצעה הוגשה שלמה וכי המציע עומד בתנאי הסף למכרז.

טבלת פירוט ביחס לעמידה בתנאי הסף ושלמות ההצעה מצ"ב ומסומנת כנספח 1.
טבלת פירוט ביחס לאמות המידה במכרז ביחס להצעה שהוגשה ומסומנת כנספח 2.

3. הצעה יחידה:

3.1. הצעת אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ היא ההצעה היחידה במכרז.

3.2. לעניין "הצעה יחידה" נקבע בפסיקה כי במצבים בהם לא קיים חשש כי המחיר המוצע עולה על מחיר השוק או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה כלשהי בין המציעים (הנטל בעניין זה מוטל כאמור על הרשות).

ראו לעניין זה ע"א 6283/94 "מנורה" איזי אהרון בע"מ נ' מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון ואח', פ"ד נא (1) בהתייחס לתקנה הקובעת על אי המלצה ביחס להצעה יחידה:

"... כי יש לפרש תקנה זאת לאור עקרונות השוויון וההגינות שביסוד דיני המכרזים. על-כן, באין חשש שהמחיר המוצע עולה על מחיר השוק, או כי ההצעה הוגשה כהצעה יחידה עקב קנוניה בין המציעים – נסיבות שהוכחתן מוטלת על הרשות הציבורית – יש לקבל הצעה למרות היותה יחידה (ההדגשות אינן במקור – הח"מ)

ראו גם עת"מ (חי') 56212-04-13 י.ר.א.ב. שרותי נוי 1985 בע"מ נ' המועצה המקומית עספיא [פורסם בנבו] (2013):

"עם זאת, בהלכה הפסוקה נקבע כי אין פוסלים הצעה העומדת בתנאי המכרז מהטעם היחיד שהיא נותרה הצעה יחידה

כן ראו:

"הנה כי כן, על פי פסיקתו של בית משפט זה, העובדה כי ההצעה הינה הצעה יחידה במכרז אינה מצדיקה כשלעצמה את פסילת ההצעה ואת ביטול המכרז, אלא יש לבחון את ההצעה על רקע כלל נסיבות המקרה [ראו גם: דקל, בעמ' 130-135; דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' – משפט מינהלי כלכלי 144-145 (2013) והאסמכתאות שם (להלן: ברק-ארז)]". (עניין אולניק).



הכלל שהשתרש בפסיקה הוא כי כל עוד לא קיים חשש לקנוניה, לפגיעה בטוהר המידות או כי המחיר שנקב בהצעה היחידה עולה על מחיר השוק, אין כאמור לפסול הצעה יחידה רק משום היותה יחידה". (ההדגשות אינן במקור - הח"מ).

3.3. לאור האמור לעיל, אין מניעה לקבוע במכרז זה הצעה יחידה ומומלץ לקבוע ולהמליץ על אלפא רעו"ת רשת תקשורת ועיתונות בע"מ כעל ההצעה הזוכה במכרז.

4. החלטה:

בהתאם להוראות המכרז והמלצות עו"ד דוד רן-יה, ממליצה הוועדה לראש העירייה לקבוע את הצעתה של חברת אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ כהצעה הזוכה ולמסור לה את ביצוע העבודות נשוא המכרז, על אף היותה הצעה יחידה.

הישיבה ננעלה!

אריאל אלמוג - יו"ר הוועדה

מאשר

שמואל בוקסר-רה"ע

מש/9757



נספח 1 – טבלת בדיקה

אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ ח.פ. 512270984	שם המציע:	
v צורפו העתק תעודת עוסק מורשה+ אישור ניהול פנקסים בתוקף + אישור על ש"במקור בתוקף ע ניכוי מס המציע	3.1	מציע המנהל פנקסים בהתאם לפקודת מס הכנסה ותיק מס ערך מוסף.
v	3.2	המציע רכש את מסמכי המכרז בסך של 300 ₪.
שם המקומון: כל נס ציונה. ותק: 31 שנים. המקומון מופץ לתושבי נס ציונה בלבד. 16,500 עותקים. צורף אישור רו"ח כנדרש.	3.3	בעל וותק של 12 חודשים לפחות בעריכה והפקה של "מקומון" מודפס (לא מקוון), הכולל חדשות ופרסומים שונים ברשות מקומית אחת לפחות, בהיקף של 8,000 עותקים לפחות מידי שבוע. מובהר כי הוותק והניסיון לעניין תנאי הסף ומדדי האיכות, יהיו של המשתתף בעצמו או של מי מבעלי המשתתף (לרבות צירוף ניסיונם של אלו) לרבות הכרה בתצורות ההתאגדות השונות של המשתתף אשר שינה תצורת התאגדות במהלך השנים, ככל ששינה.
v	3.4	צרף התחייבות בנוסח מסמך ה'1 ולפיה ככל שהוא אינו עורך, מפיץ ומפיץ מקומון כיום בעיר נס ציונה כי עד ולא יאוחר מ-30 ימים לאחר הודעת הזכייה יחל בעריכה, הפקה והפצה של מקומון ייעודי בעיר נס ציונה בהתאם לקבוע בנספח א' להסכם (מסמך ד').
v הערבות נבדקה ונמצאה תקינה	3.5	צרף להצעתו ערבות בנקאית, מקור, בנוסח מסמך ג'3 וכמפורט בסעיף 9 להלן.
v	8.4	העתק קבלה על רכישת מסמכי המכרז בסך של 300 ₪.
v	8.7	תצהיר בדבר "קיום דיני עבודה" בנוסח מסמך ו' למסמכי המכרז.
v	8.7	תצהיר בדבר ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות" בנוסח מסמך ז' למסמכי המכרז.
v	8.7	תצהיר בדבר "היעדר קרבה" לעובד עירייה או לחבר מועצת עיר בנוסח מסמך ח'.
v	8.5	באם ההצעה מוגשת על ידי תאגיד, יש לצרף תעודת רישום התאגיד, מספרו ואישור עו"ד/רו"ח לגבי האנשים המוסמכים לחתום בשם התאגיד וסמכותם לחייב את התאגיד בחתימתם.
v	8.6	העתק שאלות ששלח המציע וכן העתק התשובות שניתנו על ידי העירייה גם אם לא שאל המציע אף שאלה, כאמור בסעיף 6 לעיל.
v		מסמך ג' - הצעת המציע
v		הצעת מחיר



נספח 2 – מדדי איכות וניקוד

מס"ד	הקריטריון	פירוט	ניקוד מירבי	אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ
	שנות ותק וניסיון	כל שנת ניסיון נוספת של המשתתף ו/או מי מבעליו בעריכה והפקה של "מקומון" מודפס (לא מקוון), הכולל חדשות ופרסומים שונים ברשות מקומית אחת לפחות, בהיקף של 8,000 עותקים לפחות מעבר לדרישת תנאי הסף תזכה את המשתתף ב-1 נקודות עד 10 נקודות אפשריות.	10 נקודות	31 שנות ותק.
	סה"כ ניקוד נוסף ניסיון			10
	היקף הפצה	ייבחנו מספר העותקים שהמשתתף מפיץ ומפיץ, בכל תדירות פרסום, במסגרת המקומון עליו פרט לצורך עמידה בתנאי הסף שבסעיף ג'. 9,000 עותקים - 5 נקודות. 10,000 עותקים - 10 נקודות. 12,000 עותקים - 15 נקודות. 14,000 עותקים - 20 נקודות.	20 נקודות	עותקים 16,500
	סה"כ ניקוד היקף הפצה			20
	ניסיון בהפקת מקומות ייעודי לתושבי נס ציונה	מציע אשר יש לו ניסיון בהפקת מקומון (בהתאם לדרישת תנאי הסף) לתושבי נס ציונה בלבד, זכאי לסך של 10 נקודות. מציע אשר יש לו ניסיון בהפקת מקומון (בהתאם לדרישת תנאי הסף) הכולל גם את (אך לא רק) תושבי נס ציונה יהא זכאי לסך של 5 נקודות.	10 נקודות	המקומון מופץ לתושבי נס ציונה בלבד
	סה"כ ניקוד ניסיון בהפצה			10
	מגוון הסיקור	יבחן מגוון הסיקור שמבצע המשתתף במסגרת המקומון עליו הצהיר לצורך עמידה בתנאי הסף שבסעיף 3.3. משתתף אשר מגוון הסיקור שלו כולל 4 תחומים מהתחומים הבאים יקבל 10 נקודות. בגין כל תחום מתחת ל-4 תחומים יופחת למשתתף 2.5 נקודות. המקומון עליו הצהרתי בתנאי הסף שבסעיף 3.3 כולל סיקור בתחומים הבאים (יש לסמן): - חינוך. - רווחה. - איכות סביבה. - ספורט. - חברה. - מודעות דרושים. - מודעות קניה ומכירה. - פרסום עסקים.	10 נקודות	המציע סימן את כל התחומים
	סה"כ ניקוד מגוון הסיקור			10
	אופן הפצה והיקף	מציע יצהיר על אופן ההפצה של המקומון עליו פרט לצורך עמידה בתנאי הסף שבסעיף 3.3 בהתאם לקריטריונים	35 נקודות	ההפצה היא ללא עלות לקורא - 10 נק'. נק'.



מס"ד	הקריטריון	פירוט	ניקוד מירבי	אלפא רעו"ת רשת עיתונות ותקשורת בע"מ
		<p>שלהלן : עלות לקורא (יש לסמן את אחת האפשרויות) : בתשלום – 5 נקודות. ללא עלות לקורא – 10 נקודות. תדירות הפצה : אחת לשבוע - 15 נקודות. אחת לשבועיים – 10 נקודות. אחת לחודש – 5 נקודות. אופן הפצה : הפצה מדלת לדלת – 10 נקודות. הפצה למרכזי חלוקה – 5 נקודות.</p>		<p>תדירות ההפצה : אחת לשבוע - 15 נק'. אופן הפצה : הפצה מדלת לדלת - 10 נק'.</p>
	סה"כ ניקוד אופן הפצה			35
	הצעת מחיר	<p>ייבחן שיעור ההנחה האחיד אשר הציע המשתתף במכרז ביחס למחירון העירייה ויינתן ניקוד כדלקמן : 5% הנחה – 5 נקודות. 10% הנחה – 10 נקודות. 15% הנחה – 15 נקודות. ניתן להגיש הנחה העולה על 15% אולם הנחה כאמור לא תזכה בניקוד.</p>	15 נקודות	10%
	סה"כ ניקוד הצעת מחיר			10
	סה"כ ניקוד			95