



סימוכין: 43756

נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות

תבחינים לשנת 2023

לאישור מליאת מועצת העיר, ביום 24.1.2023

כללי

1. בחודש אוגוסט 2006 פורסם בחוזר מנכ"ל מיוחד של משרד הפנים, נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות (להלן: "הנוהל").
2. הנוהל נועד להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין, מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אומנות, רווחה, בריאות, ספורט, אוכלוסיות עם צרכים מיוחדים וכיו"ב.
3. מטרת הנוהל לקדם בתחום התמיכות, מנהל תקין, שוויון, שקיפות, חסכון, יעילות, וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות.
4. עפ"י הנוהל תוקם וועדה מקצועית (להלן: "הוועדה המקצועית") המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית או נציגו, גזבר הרשות המקומית או נציגו, והיועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו. וועדה זו תידון בבקשות לתמיכה ותמליץ למועצת העיר על שיעור התמיכה לכל בקשה בהתאם לתבחינים שנקבעו לנושא התמיכה.
5. כמו כן, קובע הנוהל כי הרשות המקומית לא תיתן תמיכה, אלא, על פי תבחינים שנקבעו על פי הנוהל.
6. הוועדה המקצועית תכין התבחינים ותביאם לאישור מועצת הרשות המקומית. על התבחינים להיות ענייניים, שוויוניים, ולהתחשב בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה.

תנאי סף

1. התמיכה שתינתן תהיה בשיעור שאינו עולה על 90% מעלות הפעילות הנתמכת. שיעור התמיכה ייקבע כך שסכום התמיכה בצירוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור, לא יעלה על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.
2. התמיכה תינתן למוסד ציבור הפועל בתחום בו מבוקשת התמיכה שנה לפחות, זולת אם מנימוקים שיירשמו תחליט העירייה לאחר קבלת המלצת הוועדה המקצועית, כי יש מקום לחרוג מתנאי זה.
3. פעילות העמותה מתקיימת בעיר נס ציונה ועבור תושבי נס ציונה.
4. העירייה רואה הישגיות, מצוינות, תרומה מיוחדת לקהילה וקידום שוויון מגדרי, כערכים שיש לקדם ולהוקירם, בדרך של מתן מענקים, תמיכה כספית ומענקי עידוד. גובה המענק ויעודו ייקבעו מעת לעת לגופו של ענין.



5. העירייה רואה בפעולות לשימור ערכי היסוד והמורשת של העיר כערכים שיש להוקיר ולקדם בדרך של מתן תמיכות. תמיכות לשימור אלה, ככל שיתייחסו להשתתפות העירייה בהשקעות והוצאות פיתוח חד פעמיות, ימומנו מתקציב הקרן לפיתוח (תב"ר) ובהתקיים כל התנאים הבאים: מדובר בהשקעה בערך לשימור, לגוף זכות בעלות או חכירה במקרקעין נשוא השימור, הגוף המבקש משתתף בסכום השווה לפחות לסכום המענק המבוקש, קיימת הכרה והשתתפות המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל.

6. העירייה רואה את עיקר תמיכתה הישירה בספורט בכלל, ובספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים) בפרט, ובהתאם לתוכנית האב לספורט של העירייה. אי לכך, עיקר התקציב יופנה לעידוד הספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים) כאמור, וזאת מתוך תפיסה הרואה ענפי ספורט אלו כספורט נפוץ אשר עונה על צרכיו ורצונותיו של ציבור רחב ומגוון כמשתתף וכצופה כאחד.

בנוסף לאמור לעיל, מעודדת העירייה מצוינות בספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים), וזאת מתוך הנחה שתוצאות והישגים יגרמו להעלאת קרנה וערכה של העיר בתחומים אלו, דבר שיבוא לידי ביטוי במענקי עידוד והוקרה.

כמו כן, מעודדת העירייה השתתפות פעילה בענפי ספורט שונים: הישגי-קבוצתי (ענפים קטנים) ועממי, תוך שמירה על מגוון תחומי ספורט שיוכלו להתאים למגוון אוכלוסיות לעידוד אורח חיים בריא.

וידגש, כי מאחר והעירייה רואה חשיבות רבה בניהול התקין של העמותות, העירייה תהא רשאית להשתמש בכספי התמיכות לשם מימוש מטרה זו.

העירייה מקדמת בברכה את פעילות תנועות הנוער, הרווחה, ההתנדבות, התרבות והדת, ותתמוך בפעילותם למען הקהילה, כמו גם, מקדמת העירייה פעולות למען אזרחים ותיקים, סיוע וחיזוק אוכלוסייה זו, היקף פעילות העמותות, רמת פעילותן ומעורבותן באירועים עירוניים ובפעילות קהילתית, אופיין ומספר מקבלי השירות הינם קריטריונים בעלי משקל המשפיעים על גודל התמיכה והסיוע.

אמות המידה

נושאי התמיכה לשנת 2023 יהיו כדלקמן:

- תחום הספורט: ספורט הישגי – קבוצתי (ענפים גדולים) וספורט הישגי קבוצתי (ענפים קטנים)
- תחום תנועות הנוער
- תחום הרווחה, התנדבות, התרבות והדת
- תחום אזרחים וותיקים
- תמיכות עקיפות
- מענקים ושונות

הסכום לתמיכות לכל נושא יגזר מתקציב התמיכות שנקבע בתקציב העירייה המאושר לשנת 2023 לכל אחד מנושאי התמיכות.



תחום הספורט:

- העירייה כאמור, תעשה הבחנה בין הספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים) לבין הספורט הישגי – קבוצתי (ענפים קטנים) ועממי, מאחר וספורט זה מאופיין במספר המשתתפים הגדול כמו גם מספר הצופים. כמו כן זוכה הספורט הישגי-קבוצתי בענפים הגדולים לתהודה, חשיפה תקשורתית וחיוזוק תחושת הגאווה המקומית. אי לכך, הספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים) כאמור, ייחנה מנתח גדול ומשמעותי יותר בתקציב התמיכות.
- העירייה מעודדת ספורט הישגי-קבוצתי ואת פעילות הילדים והנוער בספורט הישגי-קבוצתי זה, אשר מתקיים בהיקפים משמעותיים בעיר, כפי שבא לידי ביטוי בין היתר במספר הקבוצות החברות באיגוד. כמו כן, מעודדת העירייה את קידום ספורט נשים.

ספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים)

קריטריון	ניקוד	משקל הקריטריון מכלל התמיכה
מספר קבוצות משחקות במסגרת איגוד	לכל קבוצה - 1 נקודה	45%
תוכנית אב לספורט	דרוג בדרגת העל בתוכנית האב- 6 נקודות	39%
מענק קידום ספורט נשים	לכל 10 נשים - 1 נקודה	16%

ככל שתהיה תוספת תמיכה על פי ניקוד זה, לעומת שנה קודמת, הרי שהיא לא תעלה על תוספת תמיכה בשיעור של יותר מ- 10% מחלקו היחסי של אותו גוף מסך כל התמיכה בספורט הישגי-קבוצתי (ענפים גדולים) בשנה קודמת על פי הטבלה לעיל. לדוגמא: אם כתוצאה מהניקוד לעיל, קיבלה עמותה בשנה קודמת 30% מסך היקף התמיכה לספורט הישגי, היא לא תוכל לקבל בשנה זו יותר מ- 33% מסך היקף התמיכה לספורט הישגי עפ"י ניקוד זה.

ספורט הישגי קבוצתי (ענפים קטנים) ועממי

קריטריון	ניקוד	שווי נקודה
מספר הספורטאים החברים הפעילים בעמותה/באגודה שהינם תושבי העיר.	לכל 10 שחקנים – 1 נקודות	נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בספורט עממי לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל עמותות הספורט שאושרו בקטגורי



קריטריון	ניקוד	שווי נקודה
מענק קידום ספורט נשים	לכל 10 נשים - 1 נקודה	נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בספורט עממי לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל עמותות הספורט שאושרו בקטגוריה
ליגה תחרותית	ליגה לאומית- 10 נקודות ליגה ארצית- 5 נקודות	נקודה = סך 100% תקציב התמיכה בספורט עממי לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל עמותות הספורט שאושרו בקטגוריה

תחום תמיכות עקיפות

- העירייה תיתן תמיכה עקיפה בדרך של בטוחות לרשות לבקרה התקציבית וערבויות, השקעות במתקנים לפי דרישה ובכפוף לאישור תקציבי.
- העירייה תאפשר שימוש במתקניה עפ"י החלוקה כדלקמן:
 - אצטדיון עירוני** - השימוש בו יתאפשר לעמותות הכדורגל שלהן קבוצות שנמצאות באחת משלוש הליגות הראשונות, לרבות הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה.
 - מגרשי אימונים** - השימוש בהם יתאפשר לכל עמותות הכדורגל שלהן קבוצות שנמצאות באחת משלוש הליגות הראשונות.
 - היכלי ספורט** - השימוש בהם יתאפשר לעמותות מתחום קבוצתי הישגי (ענפים גדולים) או קבוצה באחת משתי הליגות הראשונות בכדוריד, לרבות הצבת שלטי פרסום ו/או דוכן לממכר מזון קל ושתייה.
- השימוש במתקני הספורט יתאפשר לכל עמותות הספורט בתעריף שעתי/מ"ר/יחידת אימון לכל מתקן לפי דמי שימוש המבוססים על עלות תפעול בתוספת תקורה על פי החלוקה כדלקמן:

<u>דמי שימוש</u>	<u>סוג מתקן</u>
100 ₪ לשעה	אולם קטן
150 ₪ לשעה	אולם בינוני
200 ₪ לשעה	אולם גדול
250 ₪ לשעה	אולם גדול מאד
38 ₪ למ"ר	משרדים/חדר כושר
29 ₪ למ"ר	מחסנים/סטודיו
72 ₪ לשעה	מגרש פתוח
924 ₪ ליחידת אימון	מתקני האצטדיון (מגרש אימונים טבעי, מגרש אימונים סינטטי ומגרש האצטדיון לפי עלות ממוצעת ליחידת אימון)



תחום רווחה, התנדבות, תרבות ודת:

כאמור, העירייה רואה בברכה את פעילות עמותות בהעמקתן ובהרחבתן, למען הקהילה. אי לכך, היקף פעילות העמותות, רמת פעילותן, אופיין ומספר מקבלי השירות הינם קריטריונים בעלי משקל בבואנו לשקול את גובה התמיכה בעמותות אלו.

ניקוד מוצע	פירוט	קריטריון
1	0-30%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
2	30-70%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
3	70-100%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
1	עד 40	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	עד 100	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
5	מעל 100	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	בלעדי	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
2	עד 3 נותני שירות	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
1	מעל 3 נותני שירות	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
1	שירות 1	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
2	עד 3 שירותים	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
3	מעל 3 שירותים	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
1	עד 10 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
3	עד 10-15 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
5	עד 16-20 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
7	מעל 21 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
3	יומי מעל 3 שעות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
2	שבועי מעל 4 שעות שבועיות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
1	חודשי מעל 4 שעות חודשיות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
1	עד 20%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
2	עד 50%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
3	עד 90%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
0	יש	האם יש יו"ר/מנכ"ל בסניף המקומי שמקבל שכר:
10	אין	האם יש יו"ר/מנכ"ל בסניף המקומי שמקבל שכר:
0	ארצית	האם העמותה ארצית או מקומית?
5	מקומית	האם העמותה ארצית או מקומית?
50	גבוהה	היקף שיתוף הפעולה עם האגף המקצועי בבניית מענים משולבים ומותאמים במתן מענים משלימים לאגף
30	בינוני	היקף שיתוף הפעולה עם האגף המקצועי בבניית מענים משולבים ומותאמים במתן מענים משלימים לאגף



ניקוד מוצע	פירוט	קריטריון
10	נמוך	היקף שיתוף הפעולה עם האגף המקצועי בבניית מענים משולבים ומותאמים במתן מענים משלימים לאגף
10	לא טוב	היקף שיתוף הפעולה עם האגף המקצועי בבניית מענים משולבים ומותאמים במתן מענים משלימים לאגף
20	כמעט טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השרות לתושבי העיר (איכות השרות)
30	טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השרות לתושבי העיר (איכות השרות)
40	טוב מאד	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השרות לתושבי העיר (איכות השרות)
50	מצוין	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השרות לתושבי העיר (איכות השרות)
עד 50	מדד איכות	ניקוד הצוות מקצועי שמונה על ידי הוועדה לכל תחום על סמך התרשמותם מפעילות העמותה בעיר. בהתייחס לאיכות השרות וחשיבותו לעירייה תוך מתן דגש לנושאים הבאים: נחיצות, חיוניות וייחודיות השירות.

תנאי סף לקבלת תמיכה הוא ניקוד מינימאלי של 21 נקודות לפחות עפ"י הקריטריונים לעיל. ניקוד מקסימלי קריטריונים: 192

ערך נקודה שווה לסך 100% תקציב התמיכה בתחום כאמור, לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל העמותות שאושרו בתחום כאמור.

תחום אזרחים ותיקים

העירייה רואה בברכה את התמיכה בפעולות למען אזרחים ותיקים, סיוע וחיזוק אוכלוסייה זו. קריטריונים:

ניקוד	פירוט	קריטריון
1	0-30%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
2	30-70%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
3	70-100%	אחוז מקבלי שירות שהם תושבי נס-ציונה מתוך כלל מקבלי השירות:
1	עד 40	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	עד 100	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
5	מעל 100	מספר תושבי נס ציונה מקבלים השירות:
3	בלעדי	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
2	עד 3 נותני שירות	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
1	מעל 3 נותני שירות	בלעדיות השירות לעומת ארגונים אחרים:
1	שירות 1	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
2	עד 3 שירותים	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
3	מעל 3 שירותים	מגוון השירותים של העמותה לתושבי העיר כולל:
5	גבוה	היקף שיתוף פעולה עם אגף מקצועי במתן מענים משלמים לאגף:
3	בינוני	היקף שיתוף פעולה עם אגף מקצועי במתן מענים משלמים לאגף:
1	נמוך	היקף שיתוף פעולה עם אגף מקצועי במתן מענים משלמים לאגף:



ניקוד	פירוט	קריטריון
3	יומי מעל 3 שעות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
2	שבועי מעל 4 שעות שבועיות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
1	חודשי מעל 4 שעות חודשיות	תדירות השירות לאורך השבוע לתושבי העיר:
1	עד 20%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
2	עד 50%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
3	עד 90%	אחוז מקורות מימון עצמאיים:
0	יש	האם יש יו"ר/מנכ"ל בשכר:
10	אין	האם יש יו"ר/מנכ"ל בשכר:
1	לא טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
2	כמעט טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
3	טוב	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
4	טוב מאוד	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
5	מצוין	שביעות רצון האגף המקצועי בעירייה מרמת וטיב השירות לתושבי העיר:
1	עד 3 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
3	עד 5 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
5	עד 10 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
7	מעל 10 שנים	שנות פעילות בעיר (ותק, יציבות)
עד 40	מדד איכות	ניקוד הצוות המקצועי שמונה על ידי הוועדה לכל תחום על סמך התרשמותם מפעילות העמותה בעיר. בהתייחס לאיכות השרות וחשיבותו לעירייה תוך מתן דגש לנושאים הבאים: בלעדיות השרות, ייחודיות השרות והיקף האנשים להם ניתן השרות וחיוניות השרות.

תנאי סף לקבלת תמיכה הוא ניקוד מינימאלי של 21 נקודות לפחות עפ"י הקריטריונים לעיל.

ניקוד מקסימלי קריטריונים: 87

ערך נקודה שווה לסך 100% תקציב התמיכה בתחום כאמור, לחלק לסך הנקודות שקיבלו כל העמותות שאושרו בתחום כאמור.



תחום תנועות הנוער:

חלוקת התמיכה עפ"י התבחינים הבאים:

היקף תמיכה	קריטריון
עבור כל חניך תמיכה של 56.7% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות	מספר חניכים תושבי העיר
תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 13.2% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות.	השתתפות בפעילות התנדבותית, לפחות 6 פעילויות בשנה
תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 2.2% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות.	מספר חניכים יוצאי העדה האתיופית
תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 5.7% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות המתאימים לקריטריון זה	מספר חניכים עם צרכים מיוחדים
תוספת לחניך - עבור כל חניך שווה 6% מסך התקציב הכולל חלקי סך כל החניכים בכל התנועות המתאימים לקריטריון זה.	מענק לשילוב נוער עם צרכים מיוחדים מורכבים
תוספת לרכז בהתאם לחלקיות משרה שווה 11.7%	מענק להעסקת רכז בשכר בהתאם לחלקיות המשרה
תוספת לעמותה שווה 4.5% מסך התמיכה	מענק לשיתוף פעולה עם מחלקת הנוער

2. בהתייחס לתמיכות מעל 500,000 ₪ לשנה, ממליצה הוועדה כי בנוסף למסמכים אשר דורש נוהל תמיכות של משרד הפנים, בהגשת הבקשה ובמהלך שנת התמיכה, ידרשו העמותות להמציא את המסמכים הבאים:

- פירוט 10 מקבלי השכר הגבוה בעמותה מקרב הנהלת העמותה, צוות העובדים ומנכ"ל, לא כולל שחקנים (בתלוש שכר או בחשבונת) לשנה הקודמת לשנת התמיכה.
- פירוט הכנסות העמותה שלא מהעירייה או מרשויות הספורט ומקורן (בצמוד לתקציב וכן בכל מאזן בוחן רבעוני) מאושר/חתום ע"י רואה חשבון.
- פרוטוקול אישור תקציב העמותה, מאושר ע"י עו"ד העמותה שהפרוטוקול נערך כדין.
- מאזן בוחן כל 3 חודשים.
- העתק מהדו"ח שמוגש לבקרה התקציבית והדו"ח שמוגש לרשם העמותות לשנה הקודמת לשנת התמיכה.

כל האמור לא גורע מזכות העירייה לדרוש כל מסמך על פי שיקול דעתה לצורך הפיקוח על השימוש בכספי התמיכה.

יובהר כי עמותה אשר לא תמציא את המסמכים האמורים בקשתה לא תעלה לוועדת תמיכות לדיון.
לשם כך, על הגזבר לפעול במהלך שנת התקציב ולוודא קבלת המסמכים טרם מתן כלל כספי התמיכה.


עו"ד דפנה קירו כהן

מנכ"לית ויו"ר וועדת תמיכות