

כ"ה אב, תשפ"ד
29 אוגוסט, 2024
מש/10735

לכבוד
מועצת עיריית נס ציונה

א.ג.נ.,

הנדון: מינוי והארכת כהונה - חברי ועדת ערר לארנונה
עו"ד ורו"ח צורי חסון- יו"ר הועדה
עו"ד נדיר אלסברג- חבר הועדה

1. בחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) תשל"ו-1976, נקבע בסעיף 5: "המועצה תמנה ועדת ערר אחת או יותר, בהרכב של שלושה חברים מבין בעלי הזכות להיבחר כחברי מועצה, ואת היושב ראש שלהן."
2. בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 1/2012, מחודש ינואר 2012, פורסמו הנחיות לעניין דרך מינוין ופעולתן של ועדות הערר לארנונה (להלן: "ההנחיות").
 - העתק ההנחיות מצ"ב.
3. סעיף 1 להנחיות קובע כי על המועצה למנות כיושב ראש הועדה עורך דין, הכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום אשר מצוי בדיני השלטון המקומי והמיסוי המוניציפלי.
4. סעיף 2 להנחיות קובע כי: "חבר ועדת ערר יתמנה לתקופה של 4 שנים ויכול לשוב ולהתמנות לתקופת כהונה אחת נוספת."
5. בסעיף 5 (ו) להנחיות נקבע: "המועצה לא תמנה חברים לוועדת ערר, אלא לאחר שהיועץ המשפטי של הרשות המקומית הניח בפניה חוות דעת, שלפיה המועמד אינו עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף 5 (א) ו-5 (ב) לעיל."
6. חברי ועדת ערר ארנונה אשר מונו בעבר הינם: עו"ד ורו"ח צורי חסון- יו"ר הועדה, עו"ד משה שפורן, ומר נמר לוי.
7. עו"ד ורו"ח צורי חסון – יו"ר הועדה, מכהן כחבר ועדת הערר מאז שנת 2020, ומבוקש להאריך את כהונתו כיו"ר הועדה לתקופת כהונה נוספת. עפ"י הצהרתו, לא חל שינוי בשאלון ניגוד העניינים שמילא בעת שאושר מינויו.



8. כהונתו של חבר הועדה, עו"ד משה שפורן הינה עד לחודש נובמבר 2026, עפ"י אישור מליאת מועצת העיר מחודש נובמבר 2022.
9. מבוקש מינויו של המועמד עו"ד נדיר אלסברג, לכהן כחבר ועדת הערר במקום חבר הועדה מר נמר לוי, אשר סיים את תקופת כהונתו.
10. עו"ד נדיר אלסברג הינו תושב העיר, שותף במשרד עו"ד ונוטריונים הנמצא בגבעת שמואל והעוסק בתחום המנהלי-אזרחי, והוא מרכז את תחום המקרקעין והמיסוי המוניציפלי במשרד.
- עפ"י הצהרתו, אין לו או לקרוביו תפקידים ועניינים העלולים להעמידו במצב של חשש לניגוד עניינים בין תפקידו כחבר ועדת ערר לבין ענין אחר שלו, וכן אינו נמצא בקשר מקצועי, עסקי או אחר, עם העירייה, כאמור בסעיף 5(א) ו-5 (ב) להנחיות.
11. לאור האמור לעיל, הנני לחוות דעתי כי עו"ד נדיר אלסברג כשיר לכהן כחבר ועדת ערר לארנונה עפ"י ההנחיות, ואינו עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף 5(א) ו-5(ב) לעיל.
12. אשר על כן, מוצע בזאת להאריך את כהונתו של עו"ד ורו"ח צורי חסון כיו"ר ועדת הערר, לתקופת כהונה נוספת, ולמנות את עו"ד נדיר אלסברג כחבר ועדת ערר לארנונה, בהתאם לסעיף 2 להנחיות.

בכבוד רב,

שולמית מנדלמן-כהן, עו"ד
היועצת המשפטית לעירייה

1. הנחיות לעניין דרך מינויין ופעולתן של ועדות הערר לארנונה

על מנת להסדיר את דרך פעילותן של ועדות הערר לענייני ארנונה, הפועלות בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) תשל"ו – 1976 (להלן: "החוק"), וזאת בכל הנוגע למספר היבטים שלא קיבלו מענה מלא בחקיקה ובתקנות החלות על דרך פעולתן של ועדות אלו, אנו מנחים את הרשויות המקומיות ואת ועדות הערר המוקמות על ידן לפעול בהתאם לכללים הבאים.

1. יושב ראש ועדת הערר

סעיף 5 לחוק קובע, כי "המועצה תמנה ועדת ערר אחת או יותר, בהרכב של שלושה חברים מבין בעלי הזכות להיבחר כחברי המועצה, ואת היושב ראש שלהן". בשל מהות תפקידן של הוועדות כגוף מעין שיפוטי, על המועצה למנות כיושב ראש הוועדה עורך דין, הכשיר להתמנות לשופט בית משפט שלום ומצוי בדיני השלטון המקומי והמיסוי המוניציפאלי.

2. תקופת כהונה

חבר ועדת ערר יתמנה לתקופה של ארבע שנים ויכול לשוב ולהתמנות לתקופת כהונה אחת נוספת.

3. הפסקת כהונה

א. חבר ועדת ערר יחדל לכהן כחבר הוועדה לפני תום תקופת כהונתו, אם התפטר באמצעות הגשה של כתב התפטרות למועצה; כהונתו תיפסק בתום שלושה חודשים מהגשת כתב ההתפטרות, אלא אם כן קבעה המועצה מועד מוקדם יותר.

ב. המועצה רשאית להעביר חבר ועדת ערר מכהונתו בשל התנהגות שאינה הולמת תפקיד של חבר ועדת ערר או בשל הרשעה בעבירה שיש עמה קלון. המועצה לא תחליט כאמור, אלא לאחר שהונחה בפניה חוות דעת מטעם היועץ המשפטי של הרשות המקומית בסוגיה זו ולאחר שניתנה לחבר ועדת הערר הזדמנות להשמיע את טענותיו בפניה.

4. תשלום גמול

המועצה רשאית לקבוע, כי חברי ועדת הערר יקבלו גמול על השתתפותם בישיבות הוועדה, בהתאם לכללים שייקבעו על ידי משרד הפנים לעניין זה.

5. ניגוד עניינים

א. לא יתמנה ולא יכהן כחבר ועדת הערר מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר ועדת הערר לבין ענין אחר שלו.
בסעיף קטן זה –

"ענין אחר" – לרבות ענין של קרוב של חבר ועדת הערר, או ענין של גוף שחבר ועדת הערר או קרובו הם בעלי שליטה בו;
"קרוב" – בן זוג, הורה, ילד או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר ועדת הערר;

חוזר המנהל הכללי 1/2012
ז' בשבט התשע"ב, 31/1/2012

- "בעל שליטה" - אחד מאלה: מנהל או עובד אחראי בגוף; מי שיש לו חלק העולה על 10% בהון או בזכות לקבל רווחים של אותו גוף; מי שרשאי למנות 10% או יותר מהמנהלים באותו גוף; מי שיש לו 10% או יותר מזכויות ההצבעה באותו גוף.
- ב. לא יתמנה ולא יכהן כחבר ועדת הערר מי שנמצא בקשר מקצועי, עסקי או אחר, עם הרשות המקומית שעל החלטותיה ניתן לערור בפני ועדת הערר; לענין זה, ייחשבו כקשורים עם הרשות המקומית, בין היתר, עובד או נבחר של הרשות המקומית ועובד או נבחר שפרש או סיים את כהונתו, אם לא עברה שנה מיום שפרש או סיים את כהונתו, לפי העניין. לא יראו כניגוד ענינים לעניין זה, קבלת שירות מהשירותים שהעיריה מספקת לתושביה וכן קשר מקצועי, עסקי או אחר, עם הרשות המקומית, שהינו אקראי ובהיקף שאינו משמעותי.
- ג. חבר ועדת ערר לא ישתתף בדיון של ועדת הערר, אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד ענינים בין תפקידו כחבר ועדת הערר לבין ענין אחר שלו; בסעיף קטן זה -
- (1) "ענין אחר" - לרבות ענין של קרוב של חבר ועדת הערר או ענין של גוף שחבר ועדת הערר או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו, או ענין של גוף שיש להם בו חלק - בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות הצבעה;
- (2) "קרוב" - בן זוג, הורה, ילד, אח, אחות, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר ועדת הערר.
- ד. התברר לחבר ועדת הערר שהוא מנוע מלהשתתף בדיון על ערר מסוים בשל ניגוד ענינים, יודיע על כך לחבריו בוועדת הערר, ואם החל הדיון - גם לבעלי הדין, ויימנע מלהשתתף בדיון על אותו ערר. המועצה תמנה, ככל הניתן, ממלאי מקום לחברי ועדות הערר, על מנת לאפשר את החלפתם בדיון בערר מסוים, ככל שיעלה כי חבר הוועדה מצוי בניגוד ענינים בנושא הנדון בערר.
- ה. התעורר אצל חבר ועדת הערר ספק בשאלה אם הוא מנוע מלהשתתף בדיון על ערר מסוים בשל ניגוד ענינים, או טען אחד מהצדדים שחבר ועדת הערר מנוע כאמור, יחליט המותב בדבר וינמק את החלטתו.
- ו. המועצה לא תמנה חברים לוועדת ערר, אלא לאחר שהיועץ המשפטי של הרשות המקומית הניח בפניה חוות דעת, שלפיה המועמד אינו עלול להימצא במצב של ניגוד ענינים כאמור בסעיף 5(א) ו-5(ב) לעיל.
- ז. יובהר, כי הוראות החוזר באות להוסיף על ההוראות לפי כל דין בנוגע לאיסור לפעול בניגוד ענינים ולא לגרוע מהן.

6. מקום מושבה של הוועדה

- א. המועצה תקבע את מקום מושבה של ועדת הערר.
- ב. אין מניעה כי הוועדה תשב במבנה של הרשות המקומית ובלבד שלא תמוקם במבנה שבו שוכנים אגפי הכספים ו/או הגביה של הרשות המקומית.
- ג. על אף האמור בס"ק (ב), ככל שלא ניתן באופן סביר לקבוע את מושבה של הוועדה במבנה נפרד כאמור, רשאית המועצה לקבוע את מקום מושבה של הוועדה באותו מבנה שבו שוכנים אגפי הכספים ו/או הגביה, אולם בנפרד ובאופן מובחן מאותם אגפים.

ד. יש להבטיח שירותי מזכירות מתאימים והולמים במסגרת נפרדת, ככל האפשר, ובכל מקרה, תוך הפרדה ממזכירות אגפי הכספים והגביה.

7. הוראות מעבר

על מנת לאפשר את ההיערכות הנדרשת ליישום הוראות הנוהל, תחילתן של הוראות סעיפים 1-3 וכן סעיף 6 לחוזר זה בתוך חצי שנה מיום פרסומו של חוזר זה.

על היועץ המשפטי של הרשות המקומית לבדוק בתוך 60 יום מיום פרסום הנוהל ולחוות את דעתו, האם חבר מחברי ועדת הערר המכהנת עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף 5(א) ו(ב) לעיל. ככל שעלה כי קיים חשש כאמור, על מועצת הרשות המקומית לפעול להסדרת הנושא או להעברתו של אותו חבר בוועדת הערר מכהונתו.

על אף האמור בסעיף 4 לנוהל זה, תהיה רשות מקומית ששילמה גמול לחברי ועדת הערר טרם פרסומו של חוזר מנכ"ל זה רשאית להמשיך ולשלם להם גמול בהיקף ובשיעור שהיו נהוגים על ידה עד לקביעת הכללים לפי סעיף 4 האמור.