



12/1/25
י"א טבת תשפ"ה

ועדת התקשרויות

פרוטוקול ישיבה מיום 12/01/2025

מנכ"לית.	דפנה קירו-כהן, עו"ד	נוכחים:
גזבר.	ערן לבב	
יועמ"ש.	שולמית מנדלמן-כהן-עו"ד	
מנהלת אגף תכנון אסטרטגי ולוגיסטיקה.	אפרת דמארי	
מנהל אגף שפ"ע.	רפאל קריספיל	
ס. מנהלת אגף לוגיסטיקה.	דגנית דהאן	

הנדון: החלטה על התקשרות לשירותי ניהול ופיקוח מכרז מס' שפ/8/2024 שירותי ניקיון של שטחים פתוחים וחופים ושיירותי טיאוט מכני

עיריית נס ציונה (להלן: "הרשות") מעוניינת להתקשר עם קבלן/ים למתן שירותי ניקיון של שטחים פתוחים וחופים ושירותי טיאוט מכני (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים להתקשרות בפטור ממכרז, מתאריך 16 בספטמבר 2024 ונקבעו זוכים במסגרתו. מצ"ב.

לצורך ניהול ופיקוח על התקשרויות שתיערכנה בין הרשות לבין זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. הוועדה בוחנת את היתרונות אשר יושגו דווקא בעריכת התקשרות עם החברה לפתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן: פמ"א) לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, לאור אישור השר לעמלות ניהול ופיקוח מתאריך 16 בספטמבר 2024. מצ"ב.

מנהל אגף שפ"ע מציג את הנימוקים לבחירת פמ"א:

1. קיים אישור השר לעמלות ניהול ופיקוח מתאריך 16 בספטמבר 2024, בשיעור 4.5%. מצ"ב
2. לפמ"א ידע ומיומנות רבה של למעלה מ-20 שנה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והשרות הניתן על ידה ברמה המקצועית הגבוהה ביותר.
3. פמ"א מלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה תוך דאגה לאינטרסים של הרשות, בין היתר, נוכח הזיקה הקיימת בין פמ"א לבין הרשות ולאור העובדה שפמ"א הינה חברה בבעלות כלל הרשויות מקומיות.
4. לפמ"א מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלה מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים.
5. שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה פמ"א העומד על כ-450,000 ₪ בשנה (כולל מע"מ) במכרז זה, הינו סביר ביחס לרכישת שירותים מקבילים באופן עצמאי, כפי שיפורט להלן:



6. שירותי היחידה לאכיפת זכויות עובדים: כחלק ממעמד ה של הרשות המקומית "כמזמינות שירות" במסגרת מכרזים עתירי כוח אדם (שמירה וניקיון) חלה עליהן החובה לעמוד בהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011, המורה להן לנקוט בכל האמצעים (הסבירים) למניעת פגיעה בזכויות עובדי הקבלן המועסקים בתחומן במסגרת המכרזים כאמור. במסגרת זו, הרשות עומדת בפני סיכון כי יוטלו עליה עיצומים כספיים ואחריות פלילית ואזרחית וזאת ככל וימצא שהיא מפרה את הוראות החוק, ועל כן קיימת חשיבות עליונה בבחירת גוף מתאים שימזער את סיכונה. היחידה לאכיפת זכויות עובדים של פמ"א מספקת לרשויות מעטפת הגנה רחבה לצורך עמידתן בהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה תשע"ב - 2011:
- בדיקות שכר תקופתיות מבוססות ניקוד.
 - ליווי משפטי.
 - מעקב ובקרה עד לתיקון הפרות.
 - כנסי עובדים.
 - שירותי מוקד טלפוני בארבע שפות לתלונות עובדים בהתאם לדרישת החוק.
7. פיקוח ובקרה על בידוק השירותים על ידי הקבלן הזוכה - המנהלת לפיקוח ובקרה המשמשת כזרוע המבצעית של פמ"א - האחראית לאכיפת תנאי חוזה ההתקשרות וביצוע בקרה על השירותים הניתנים לרשות בהתאם להוראות החוק וחוזה ההתקשרות:
- א. ביצוע ביקורות שטח.
 - ב. דיווח בזמן אמת על רמת וטיב השירות.
 - ג. מענה מידי וזמין למקבלי השרות בשטח.
 - ד. בדיקת כמות וזהות של עובדי הקבלן המועסקים בשטח ובמבנים בביצוע השירותים המבטיח את קיום הוראות הדין בקשר עם העסקת עובדים על ידי הקבלן.
 - ה. טיפול בתלונות עובדים המתקבלות בשטח.
 - ו. ניהול ותיעוד המידע.
 - ז. במסגרת החוק להגברת האכיפה, פורסמו תקנות חדשות: תקנות ערך השעה. המכרז החדש של פמ"א הותאם לתקנות הללו. בין היתר, ישנה תוספת חדשה להוראת החוק המזכה את הקבלן על אירועים מזכים – (ימי מחלה/דמי לידה) שייבדקו גם הם ע"י פמ"א.
8. בניית כתבי כמויות - ייעוץ וסיוע בבניית כתבי הכמויות ומפרטי נהלי הצעות מחיר בהתאם לתקציב ולצרכי הרשות.
9. אישורי קיום ביטוחים וערבויות – פמ"א מבצעת מעקב אחר אישור קיום הביטוחים והערבות של הקבלן ונותני שירותים השייכים לפרויקט.
10. פתרון מחלוקות - סיוע לרשות המזמינה בפתרון מחלוקות מול הקבלן, לרבות ביצוע שימוע לקבלן, במקרה הצורך.



החלטה:



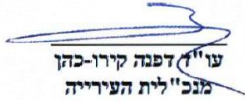
- א. לאור האמור לעיל, ולאור מגוון הפעילויות וריבוי הנושאים ומורכבותם הדרושים לניהול ופיקוח על העבודות במכרז זה מחד, ולאור העובדה כי העירייה אינה ערוכה לא ארגונית ולא מקצועית לעסוק בנושא כגון זה מאידך, יש להעדיף את ההתקשרות עם פמ"א על פני יציאה להתקשרות עם גוף מנהל אחר שאינו בקיא במערכת היחסים וההתקשרויות הקיימות מול הקבלן ושאינו גוף המתכלל את כל השירותים הנדרשים במסגרת הניהול והפיקוח במכרז זה.
- ב. עלות התמורה 4.5% מהיקף ההתקשרות המגיעים לכדי כ- 450,000 ₪ בשנה (כולל מע"מ) הינו סביר ביחס לרכישת שירותים מקבילים באופן עצמאי.
- ג. אשר על כן, הוועדה מחליטה כי בכפוף ובהתאם לתוצאות הליך בקשת הצעות המחיר, הרשות תתקשר עם פמ"א לשירותי ניהול ופיקוח על אספקת השירותים על ידי הספק/ים על פי חוזה/ים שיערך/כו במסגרת ההתקשרות עם הזכיינים שייקבעו על ידי הוועדה לאחר קבלת הצעות מחיר, במסגרת המכרז שבנידון, וזאת בהתאם לתקנה 3(15) לתקנות העירויות (מכרזים), התשמ"ח-1987.

פרסום:

הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של הרשות באופן מיידי. החוזה ייחתם בתום 7 ימי עבודה לפחות, מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל. למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי פמ"א תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה.

החוזה שייחתם בין הרשות לבין פמ"א, יפורסם באתר האינטרנט של הרשות, לא יאוחר מ-7 ימי עבודה מיום כריתתו.

על החתום

ערן לבבי
 גזבר העירייה

עו"ד שולמיית מנדלמן-כהן
 היועצת המשפטית לעירייה

עו"ד דפנה קירו-כהן
 מנכ"לית העירייה




מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972

- בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972 שנאצלה לי, אני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז 8/2024 למתן שירותי ניקיון של שטחים פתוחים וחופים ושירותי טיאוט מכני שנערך ופורסם על ידי החברה למשק וכלכלה, ובלבד שהתקיימו כל התנאים המפורטים להלן:
- ההתקשרות תיעשה במישרין בין הרשות המקומית ובין הזוכה במכרז, על פי החוזה שנכלל במסמכי המכרז ובהתאם לתנאיו.
 - טרם ההתקשרות נקטה הרשות המקומית בהליך של בקשת הצעות מחיר, כמפורט להלן:
 - בהליך הבקשה להצעות יפנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה הרלוונטית ברשות המקומית לכל הזוכים במכרז בקטגוריה הרלוונטית. הפנייה תכלול תיאור מדויק של המוצר או השירות אותו מבקשת הרשות המקומית לרכוש לרבות מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות, ועל תקופת ההתקשרות. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השירות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז, ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקבע בהצעתו במכרז.
 - גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע בעבור הרשות המקומית את הפנייה לזוכים. לפנייה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 שלעיל.
 - פנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות המקומית מקום שאין מנכ"ל), גזבר הרשות המקומית והיועץ המשפטי של הרשות המקומית, לקבלת החלטה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 להלן.
 - לא תנהל הרשות המקומית משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
 - הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
 - הסכם בין הרשות המקומית ובין הזוכה בהתבסס על אישור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
 - לא יחולו על התקשרות על פי אישור זה הוראות תקנה 7(3) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, סעיף 7(3) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, וסעיף 7(3) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזרחיות), התשי"ח-1958. חוזה כאמור לא ניתן להגדיל או להוסיף פרטים בו לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
 - טרם ההתקשרות אישר היועץ המשפטי של הרשות המקומית בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.

התקשרות שלא תיעשה על-פי תנאים אלה תהיה התקשרות שלא כדין.
תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.


חנין צדף
המנהל הכללי

התשפ"ד 
(16 / 9 / 2024)

רח' קפלן 2 ירושלים, ת.ד. 6158 טלפון 073-3320652
אתר המשרד: www.moin.gov.il



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי


אישור שיעורי תמורה בהסכם התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה
שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות

בתוקף הסמכות לפי תקנה 3(15)א לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לפי סעיף 3(15)א לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, ולפי סעיף 3(15)א לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, שנאצלה לי, אני מאשר את שיעור התמורה עבור התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח לעבודות הנערכות על פי המכרז כמפורט בטבלה להלן:

שיעור התמורה	
4.5%	מכרז למתן שירותי ניקיון של שטחים פתוחים וחופים ושירותי טיאוט מכני שפ/8/2024

תוקף אישור זה הוא למשך שנה מיום נתינתו.


 דבורה פרץ
 המנהל הכללי

התשפ"ד 
 (16 / 9 / 2024)



**מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי**


**אישור שיעורי תמורה בהסכם התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה
שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות**

בתוקף הסמכות לפי תקנה 3(15)א לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לפי סעיף 3(15)א לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, ולפי סעיף 3(15)א לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, שנאצלה לי, אני מאשר את שיעור התמורה עבור התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח לעבודות הנערכות על פי המכרז כמפורט בטבלה להלן:

שיעור התמורה	
4.5%	מכרז למתן שירותי ניקיון של שטחים פתוחים וחופים ושירותי טיאוט מכני שפ/8/2024

תוקף אישור זה הוא למשך שנה מיום נתינתו.


רון פרץ
המנהל הכללי

התשפ"ד 
(16 / 9 / 2024)