

פרוטוקול

ישיבת וועדת מכרזים מתאריך 04 באוגוסט 2026

מכרז פומבי מס' 2/26 לקבלת הצעות להפעלת צהרונים בגני הילדים ובבתי

הספר בזרם חב"ד בנס ציונה עפ"י תכנית "ניצנים"

החלטה

נוכחים:

חברי הוועדה: עמרי רווח סגן רה"ע - מ"מ יו"ר ועדת המכרזים, ליאור אלימלך, נאור ירושלמי, דנה שחק כץ.

מוזמנים: עו"ד שולמית מנדלמן-כהן - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד טל סומך-מיכאלי ועו"ד פזית לנגסנר-אלתר - היועמ"ש למכרז, רו"ח ליאור בן טריה-גזבר העירייה, אסתי יוסף - מנהלת אגף החינוך, קרן סבג בארי- מנהלת מחלקת בתי הספר היסודיים, עו"ד דריה רדקין - ממונה תחום מכרזים והתקשרויות.

בהסכמת חברי הוועדה, הוועדה קיימה את הישיבה באמצעות "זום" (פלטפורמה לשיח קבוצתי בוידאו).

לחברי הוועדה הוצגה טבלת בדיקה וניקוד.

עו"ד פזית לנגסנר-אלתר, הציגה בפני הוועדה את חוות דעתה:

1. משרדנו ערך עבור העירייה את המכרז שבנדון וליווה את העירייה בהליכי בחינת ההצעות (להלן: "המכרז").

2. רקע אודות המכרז

2.1. מדובר במכרז לקבלת הצעות עבור הפעלת צהרונים בגני הילדים ובבתי הספר המשותפים לזרם חב"ד בנס ציונה לרבות שירותי הזנה (קייטרינג) כמסגרת חינוכית משלימה בגני הילדים שבתחום שיפוט העירייה, במשך 5 ימים בשבוע, וכן הפעלת מסגרות חינוכיות מלאות /קייטנות בחופשות במהלך שנת הלימודים ובתקופת הקיץ, כפוף ללוח החופשות המפורט בהסכם ובימי פגרה/ שביתה, וביצוע כל יתר השירותים שעל המפעיל לבצע לצורך הסכם המכרז ובקשר אליו.

2.2. בתחום השיפוט של העיר נס ציונה ישנם 2 בתי ספר המשותפים לזרם חב"ד, אחד לבנים ואחד לבנות וכן 3 גני ילדים המשותפים לזרם חב"ד בהם תפעל מסגרת צהרון.

2.3. במסגרת מכרז זה, ייקבע מציע אחד כזוכה.

2.4. ביחס לגני הילדים - העירייה קבעה מראש את תעריפי הגבייה המותרים מהורי הילדים הרשומים לצהרון וביחס לבתי הספר - התעריפים הינם בהתאם לתעריפי משרד החינוך לתכנית ניצנים.

2.5. ההצעה הכספית של המציעים במכרז התייחסה לתקורה אותה הם מתחייבים להעביר לעירייה מתוך הכנסותיהם בגני הילדים בלבד, כאשר במסגרת המכרז נקבע כי עליהם להגיש הצעת תקורה העולה על 3% תקורה.

2.6. בהתאם לאופי השירותים ולחשיבות הרבה שישנה לשירות טוב ואיכותי, במסגרת המכרז נקבעו רכיבי איכות לבחינת ההצעות במשקל של 80 נקודות מסך הניקוד הכללי, כאשר מרכיב המחיר (התקורה המוצעת בגני הילדים) הינו במשקל של 20 נקודות.

2.7. בשים לב לכך שחלק מהותי מהשירותים הינו אספקת ארוחות והזנה לתלמידי הצהרונים והקייטנות, במכרז אף נקבעו תנאי סף ורכיבי איכות המתייחסים באופן ישיר לספק המזון המוצע ע"י כל מציע.

2.8. ההתקשרות במסגרת המכרז הינה לתקופה של שנה + 4 תקופות אופציה נוספות בנות עד שנה כל אחת, כאשר במקור נקבע כי השירותים יתחילו באופן מיידי אולם לאור מבצע "שאגת הארי" הוחלט כי השירותים יתחילו בפועל ב-01/09/26 ולמציעים נמסרה הודעה על כך.

2.9. מסמכי המכרז נבדקו על ידי ולצורך בחינת איכות ההצעה התכנסה ועדת בחינה מטעם העירייה שכללה את הגב' אסתי יוסף- מנהלת אגף החינוך בעירייה, הגב' קרן סבג בארי- מנהלת מחלקת בתי הספר, הגב' לימור רט – מ"מ מנהלת מחלקת החינוך לגיל הרך, הגב' נילי פריד – רכזת צהרונים יישובית, מר מנדי וולס – נציג הורים מגן צאלון ואני כמשקיפה.

2.10. במכרז שבנדון הוגשו 4 הצעות, כמפורט להלן:

מס'	שם המציע
1	צהרונים אביב שע"י אביב התורה, ע"ר
2	בית לגדול בו בע"מ
3	קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ
4	בית חב"ד נס ציונה

2.11. פירוט מלא של בדיקת עמידת המציעים בתנאי הסף ובדיקת איכות ההצעות מוצג לחברי הוועדה.

3. להלן התייחסותנו המשפטית להצעות שהוגשו במסגרת המכרז:

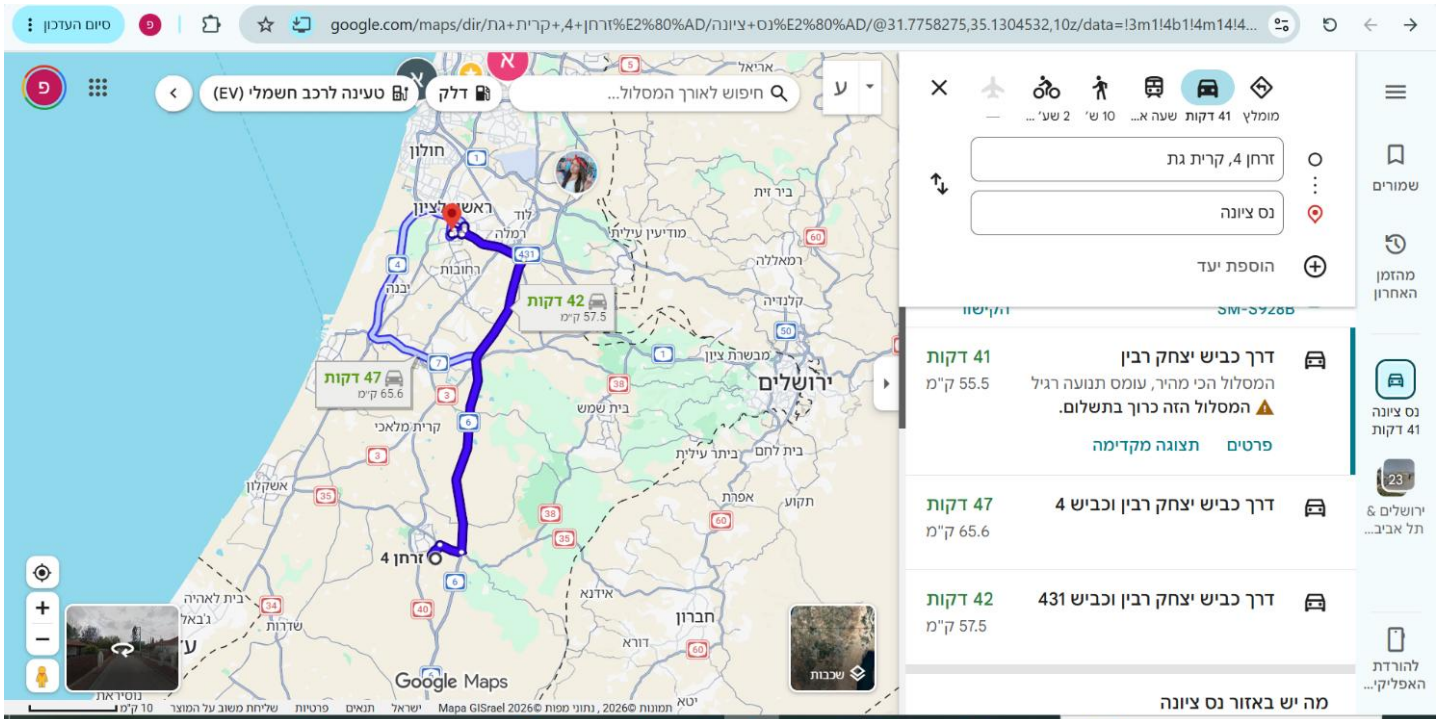
3.1. קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ

בדיקת הצעה זו העלתה את הסוגיות הבאות:

3.1.1. בהתאם לתנאי הסף הקבוע בסעיף 3.9.3 למכרז נקבע כי על ספק המזון מטעם המציע לעמוד בתנאי הסף להלן:

מפעל/ מטבח ספק המזון המשמש לייצור המזון במרחק שלא יעלה על 45 ק"מ (נסיעה) מתחום שיפוט העיר נס ציונה

3.1.2. מבדיקת המסמכים שצורפו למכרז, עלה כי ספק המזון המוצע ע"י המציע, **ביכורים מזון ומאפה בע"מ** ממוקם בכתובת זרחן 4 קרית גת, הממוקמת על פי תוכנת google maps בטווח נסיעה במסלול הקצר ביותר של 55.5 קילומטר.



3.1.3. לאור האמור, ספק המזון המוצע ע"י המציע אינו עומד בתנאי הסף ועל כן גם המציע אינו עומד באופן מלא בתנאי הסף שנקבעו.

3.1.4. למען הסדר הטוב יאמר כי בהתאם להלכה הפסוקה, אי עמידה בתנאי סף, שהינו תנאי חיוני להשתתפות במכרז, מהווה גם היורד לשורשו של הליך המכרז. פגם שכזה מחייב ככלל את פסילת ההצעה, כל אימת שהוא פוגע בעקרון השוויון והתחרות ההוגנת – הן בין המתחרים בפועל אשר התאמצו ועמדו בתנאי הסף והן בקרב המתחרים בכוח, אשר נמנעו מלהשתתף במכרז, בידועם, כי אינם מקיימים את תנאיו.

(ר' למשל: בג"צ 249/72 מבואות בית"ר נ' עיריית ירושלים ואח', פ"ד כו(2), 627, בג"צ 504/82 כח (2000) אחזקות בע"מ נ' מ"י, פ"ד לו(1), 651, בג"צ 466/82 עוזר נ' רובננקו שותפות לביצוע עבודות בהנדסה אזרחית, פ"ד לו(1), 696, 698-699, ע"א 4683/97 ידע מחשבים ותוכנה בע"מ נ' מ"י - משרד הביטחון, פ"ד נא(5) 643, 646).

3.1.5. לאור זאת המלצתינו היא לפסול את ההצעה של המציע קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ עקב אי עמידת ספק המזון המוצע במרחק הקבוע בדרישת הסף במכרז.

3.2. בית חב"ד נס ציונה

בדיקת הצעה זו העלתה את הסוגיות הבאות:

3.2.1. אחת מדרישות הסף של המכרז הינה צירוף ערבות בנקאית להצעה (סעיף 3.6 למכרז).

3.2.2. כבר במעמד פתיחת ההצעות במכרז עלה כי המציע לא צירף ערבות להצעה.

3.2.3. בהתאם להלכה של ביהמ"ש העליון- אי צירוף ערבות להצעה, שעה שנדרשת הגשת ערבות הינה פגם מהותי אשר יש בו בכדי לפסול את ההצעה על הסף.

[ראו לדוגמא לעניין זה - עע"מ 10392/05 אחים אוזן חברה לבניה בע"מ נ' מינהל מקרקעי ישראל, (נבו), 05/07/09, ה"פ (ת"א) 13907/95 פ.ק. גנרטורים נ' עיריית תל אביב] לא

פורסם, עת"מ (ת"א) 2044/04 בש"א 32196/04 סני שירותי תברואה (1999) בע"מ נ' עיריית רמלה ואח' [ל"ד (4) 887].

3.2.4. בנסיבות אלו אי צירוף הערבות ע"י המציע מהווה פגם מהותי אשר לא ניתן לרפא שכן הדבר יביא לפגיעה בשוויון שבין כלל משתתפי המכרז. יודגש כי בעת"מ (ת"א) 2044/04 בש"א 32196/04 סני שירותי תברואה (1999) בע"מ נ' עיריית רמלה ואח' [ל"ד (4) 887 קבע בית המשפט כי פגם של אי צירוף ערבות בנקאית, אפילו נגרם מתוך טעות בתום לב, אינו ניתן לתיקון ומחייב את פסילת ההצעה.

3.2.5. בהעדר ערבות בנקאית, הצעת המציע בית חב"ד נס ציונה כלל לא נבחנה במסגרת מכרז זה.

3.2.6. לאור זאת המלצתינו היא לפסול את ההצעה של המציע בית חב"ד נס ציונה עקב אי צירוף ערבות/ אי עמידה בדרישת הסף במכרז.

4. לסיכום – ההצעות הבאות עומדות בדרישות הסף של המכרז :

4.1. צהרונני אביב שע"י אביב התורה, ע"ר.

4.2. בית לגדול בו בע"מ.

5. להלן טבלת סיכום הניקוד של המציעים אשר נמצאו עומדים בתנאי הסף :

מציע 1: צהרונני אביב שע"י אביב התורה, ע"ר	מציע 2: בית לגדול בו בע"מ	
5%	4%	הצעת התקורה
20 נקודות	19.79 נקודות	+ ניקוד מחיר
64 נקודות	58 נקודות	ניקוד איכות
84 נקודות	77.79 נקודות	סך הכל ניקוד

6. ההצעות הבאות אינן עומדות בדרישות הסף של המכרז :

6.1. בית חב"ד נס ציונה – אי צירוף ערבות.

6.2. קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ – ספק מזון הממוקם במרחק העולה על 45 ק"מ.

7. מסיכום הניקוד ובהמשך להליך הבחינה שנערך, מוצע לקבוע את המציע צהרונני אביב שע"י אביב התורה, ע"ר כמציע הזוכה במכרז בהיותו המציע בעל ההצעה הכשרה עם הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר במכרז זה.

החלטה

- לאור האמור לעיל, הוועדה מאמצת את המלצת היועמ"ש למכרז והצוות המקצועי, ומחליטה פה אחד :
1. לפסול את הצעתה של חברת "קיטו מרום הדרכה טכנולוגית בע"מ" והצעתה של "בית חב"ד נס ציונה" בשל אי עמידה בתנאי הסף של המכרז.
 2. להמליץ לראש העירייה לקבוע את ההצעה של "צהרונני אביב שע"י אביב התורה, ע"ר" כעל ההצעה הזוכה במכרז ולהתקשר עימה בהסכם בהתאם לתנאי המכרז.

הישיבה ננעלה!


עמרי רווח סגן רה"ע
מ"מ יו"ר ועדת המכרזים


מאשר
שמואל בוקסר - רה"ע
מש/11854